



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
Γενική Διεύθυνση Δημόσιων Οργανώσεων
Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Τμήμα Διαφάνειας και Ανοικτής Διακυβέρνησης

Αθήνα, 11 Μαΐου 2018

Αρ. Πρωτ.: ΔΗΔ/17544

Πληροφορίες : Α. Παπαζαρίφης,
: Κ. Σφήκας,
Τηλέφωνο : Θ. Σκλαπάνης
213 1313182, 3098, 3186
Email : opendata@ydmed.gov.gr

Προς: Όπως στον πίνακα αποδεκτών

Θέμα: «Επικαιροποίηση απόφασης του άρθρου 10 του Ν. 4305/2014»

Η εφαρμογή της πολιτικής για την προώθηση της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημοσίου τομέα αποτελεί προτεραιότητα για την ελληνική δημόσια διοίκηση, αποφέροντας σημαντικά οφέλη στην κοινωνία, την οικονομία και τη δημόσια διοίκηση.

Όπως αναφέρθηκε και στην αριθμ. ΔΗΔ/Φ.40/2369/24.1.2017 - ΑΔΑ: [6Γ07465ΧΘΨ-473](#) σχετική εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας, έχει ήδη σημειωθεί σημαντική ανταπόκριση των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης στις επιταγές του Ν. 4305/2014¹, καταλήγοντας στην ανάρτηση περισσότερων των 6.500 συνόλων δεδομένων στο Μητρώο Ανοικτών Δεδομένων του Δημοσίου- www.data.gov.gr τον Μάρτιο του 2018. Ο στόχος της σύρευσης μίας κρίσιμης μάζας δεδομένων στο portal και της συνακόλουθης ραγδαίας αύξησης των αναρτηθέντων datasets (συγκριτικά με μόλις 46 σύνολα δεδομένων τον Ιούλιο του 2015) δε θα ήταν δυνατό να επιτευχθεί χωρίς την συμβολή των 265 φορέων που ανταποκρίθηκαν στο αίτημα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Είναι πρόδηλο, όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση σε Ενωσιακό όσο και σε διεθνές επίπεδο, από τις διεθνείς καλές πρακτικές αλλά και από τη συνεργασία του Υπουργείου μας με φορείς όπως ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ) ότι, πέρα από τη συμβολή τους σε μια αποτελεσματική και διαφανή διοίκηση, τα Ανοικτά Δεδομένα συνιστούν κρίσιμη παράμετρο για την ενίσχυση, ιδίως της νεοφυούς και καινοτόμου, επιχειρηματικότητας.

Με βάση τα ανωτέρω και δεδομένου ότι:

- κάθε φορέας που υπάγεται στην επίμαχη νομοθεσία (άρθρο 4 Ν. 3448/2006, όπως ισχύει) υπέχει την υποχρέωση έκδοσης απόφασης καταγραφής συνόλων εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων, προς τον σκοπό της ανοικτής τους διάθεσης, αλλά και της επικαιροποίησης αυτής μόλις επέλθει ορισμένη μεταβολή, και σε κάθε περίπτωση, σε ετήσια βάση (αρθ. 10, παρ. 4, Ν. 4305/2014)
- καθένας από τους ως άνω φορείς, προεξαρχόντων των Υπουργείων, κατέχει ιδιαίτερως κρίσιμα προς - ανοικτή και ηλεκτρονικά μηχαναγνώσιμη μορφή - διάθεση δεδομένα που εμπίπτουν στο πεδίο της δημόσιας αποστολής τους

¹ Με τον οποίο οι διατάξεις του του ν. 3448/2006 (Α' 57) τροποποιήθηκαν προς προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Καλείστε όπως:

- οι φορείς οι οποίοι έχετε εκδώσει σχετική απόφαση, **προβείτε στην επικαιροποίησή της με καταληκτική ημερομηνία την 10^η Ιουνίου 2018,**
- οι φορείς οι οποίοι έχετε εκδώσει σχετική απόφαση και **δεν έχετε ολοκληρώσει τη διαδικασία ανάρτησης** σύμφωνα με αυτήν, **προβείτε άμεσα σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες** για την ολοκλήρωση των αναρτήσεων **με καταληκτική ημερομηνία την 10^η Ιουνίου 2018, καθώς και στην επικαιροποίησή της αμελλητί,**
- οι φορείς οι οποίοι **δεν έχετε εκδώσει** σχετική απόφαση, **προβείτε άμεσα σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες** για την έκδοση της και την ολοκλήρωση της διαδικασίας ανάρτησης στο κεντρικό αποθετήριο www.data.gov.gr **με καταληκτική ημερομηνία την 20^η Ιουνίου 2018.**

Επισημαίνεται, προς αποφυγή παρανοήσεων, ότι με τις διατάξεις του άρθρου του άρθρου 3 του Ν. 4305/2014 ορίζονται εξαιρέσεις **κατηγοριών εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων και όχι φορέων** από το πεδίο εφαρμογής του νόμου. Οι ως άνω μάλιστα εξαιρέσεις εντάσσονται σε ειδική κατηγορία στην προβλεπόμενη κατά τα ανωτέρω απόφαση.

Καθώς δε προαναφέρθηκε ότι ιδίως τα Υπουργεία κατέχουν ιδιαιτέρως κρίσιμα προς - ανοιχτή και ηλεκτρονικά μηχαναγνώσιμη μορφή δεδομένα και δοθέντος του ουσιώδους ρόλου που αυτά δύνανται να διαδραματίσουν στην ενεργοποίηση και την υποκίνηση των εποπτευόμενων φορέων τους για την εφαρμογή της πολιτικής ανοικτής διάθεσης, παρατίθεται ενδεικτική και μόνον καταγραφή κατηγοριών συνόλων δεδομένων που δύναται να αναρτήσουν Υπουργεία που δεν έχουν ακόμα ενεργοποιηθεί στην εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4305/2014:

1. **Το Υπουργείο Εσωτερικών με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:**
 - **Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία,**
 - **Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητάς (πχ. εκλογές, ΟΤΑ, στατιστικά για ιθαγένεια ή/και «Μητρώου Πολιτών», ισότητα των φύλων, διαχείριση αποβλήτων κτλ.)**
2. Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:
 - Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία,
 - Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητας (πχ. γεωχωρικά δεδομένα, κοινωνική προσφορά, ειρηνευτικές και εκπαιδευτικές δραστηριότητες, ιστορικό αρχειακό υλικό κτλ.)
3. Το Υπουργείο Οικονομικών με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:
 - Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία,
 - Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητάς (πχ. γεωχωρικά δεδομένα, δημόσια περιουσία, δημοσιονομική πολιτική, οικονομία, στατιστικά μισθοδοσίας δημοσίου, τελωνεία, αντικειμενικές αξίες ακινήτων, κτηματικές υπηρεσίες κτλ.)
4. Το Υπουργείο Εξωτερικών με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:
 - Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία,
 - Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητάς σας (πχ. γεωχωρικά δεδομένα, προξενικές και διπλωματικές υπηρεσίες και πολιτική κτλ.)
5. Το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών & Ενημέρωσης με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:
 - Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία,
 - Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητάς σας (πχ. τηλεπικοινωνίες, ψηφιακή πολιτική κτλ.)
6. Το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής με ενδεικτικά σύνολα δεδομένων:

- Διοικητικά και οικονομικά στοιχεία
 - Στοιχεία επιχειρησιακής αρμοδιότητάς σας (πχ. άσυλο, πρώτη υποδοχή, κοινωνική ένταξη κτλ.)
- **Επιπροσθέτως τα Υπουργεία καλούνται άμεσα να διαθέσουν τα ειδικού βάρους κρίσιμα σύνολα δεδομένων** που, μεταξύ άλλων, αποτελούνται από:

1. τα **γεωχωρικά δεδομένα** όπου καταγράφεται πλημμελής διάθεση αυτών, ενδεικτικά αναφέροντας ότι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με τον Εθνικό κατάλογο γεωχωρικών πόρων της Δημόσιας Διοίκησης, καταγράφει περισσότερα από 2.200 σύνολα γεωχωρικών δεδομένων που, στη συντριπτική πλειοψηφία τους, δεν έχουν αναρτηθεί στο portal προς ανοιχτή διάθεση και χρήση ή με ανοιχτή χρήση υπό όρους, όπου αυτό δικαιολογείται.

Πλέον του ανωτέρω, κάτοχοι των παραπάνω συνόλων δεδομένων με πλημμελή διάθεση ή πλήρη απουσία διάθεσης αυτών, ενδεικτικά αναφέρονται τα: Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υπουργείο Εξωτερικών, Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και Υπουργείο Οικονομικών.

2. τα, εν γένει, **πρωτογενή δεδομένα (raw data) που αφορούν στην παιδεία, στην υγεία, στην κοινωνική ασφάλιση, στην κοινωνία, στην οικονομία, στη δικαιοσύνη και στις μεταφορές** και τα οποία εισάγονται ή/και τυγχάνουν επεξεργασίας από **ολοκληρωμένα πληροφοριακά συστήματα (ΟΠΣ)**.

Σε αυτές τις περιπτώσεις καταγράφεται η απουσία διάθεσης αυτών στο portal ενδεικτικά από τα καθ' ύλην αρμόδια: Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Υπουργείο Υγείας, Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Παράλληλα και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού διαθέτουν πλούτο δεδομένων. Ωστόσο, σημαντικό έλλειμμα εμφανίζεται στην ανταπόκριση τους τόσο ποσοτικά όσο και ποιοτικά, παρότι η παρουσία τους αυξήθηκε κατά 84% και αποτελούν αρκετά σημαντικό ποσοστό επί του γενικού συνόλου (35%). Καθώς η συμμετοχή και η ενεργοποίηση, ειδικά των Δήμων με μεγάλο πληθυσμό συνιστά βασικό δείκτη αξιολόγησης για την ουσιαστική εφαρμογή της πολιτικής των ανοικτών δεδομένων από διεθνείς φορείς και επειδή τα δεδομένα που κατέχουν είναι ομοιογενή σύμφωνα με τις αρμοδιότητες άσκησης πολιτικής τους (ενδεικτικά αναφέρονται: τεχνικά έργα, περιβάλλον, καθαριότητα, κοινωνική και πολιτική αλληλεγγύη, τουριστική ανάπτυξη, πολιτισμός, εκπαίδευση, αθλητισμός, αστική ανάπτυξη κα.), καλούνται όπως άμεσα ενεργοποιηθούν τουλάχιστον κρίσιμοι Δήμοι με ειδικά χαρακτηριστικά (πχ. πρωτεύουσες νομών, smart cities, πολιτιστικοί/τουριστικοί προορισμοί, εμπορικοί/μεταφορικοί κόμβοι, κα.).

Είναι προφανές ότι όσα προαναφέρθηκαν σε επίπεδο Υπουργείων και Δήμων αφορούν, κατ' αναλογία, κάθε επίπεδο της Διοίκησης. Όπως έχει επισημανθεί και με το σύνολο της σχετικής τεκμηρίωσης (πρβλ σχετικές εγκυκλίους μας σε σχετική ενότητα στο εθνικό αποθετήριο - <http://data.gov.gr/pages/thesmikoplaisio>) κάθε φορέας που είναι υπόχρεος στην εφαρμογή της νομοθεσίας καλείται να διασφαλίσει τη διάθεση των κατεχόμενων από αυτόν πληροφοριών για περαιτέρω χρήση, ιδίως αυτών που λογίζονται κρίσιμες για την ανάπτυξη υπηρεσιών προστιθέμενης

αξίας (Γεωχωρικά δεδομένα, Γεωσκόπηση και Περιβάλλον, Συγκοινωνιακά Δεδομένα, Στατιστικά στοιχεία κλπ).

Καθώς δε στην υπηρεσία μας περιέρχεται ενημέρωση σύμφωνα με την οποία οι ως άνω εγκύκλιοι δεν δρομολογούνται στο σύνολο των εμπλεκόμενων υπηρεσιών η παρούσα εγκύκλιος δρομολογείται στο σύνολο των διαχειριστών του Προγράμματος Διαύγεια, βάσει των στοιχείων επικοινωνίας που έχουν καταχωρηθεί από τους φορείς στο Πρόγραμμα.

Οι διαχειριστές καλούνται να δρομολογήσουν άμεσα την εγκύκλιο στο ηγετικό επίπεδο κάθε φορέα - Υπουργός, Γενικός Γραμματέας, Πρόεδρος/Διοικητής Νομικού Προσώπου, Δήμαρχος κ.ο.κ. - προκειμένου να διασφαλιστεί τόσο η δρομολόγησή της σε όλες τις εμπλεκόμενες μονάδες όσο, και κυρίως, η ουσιαστική ενεργοποίηση του φορέα στην υιοθέτηση της εξεταζόμενης πολιτικής. Σημειώνεται ότι το ζήτημα της απουσίας ισχυρής εντολής προς εφαρμογή της πολιτικής από το ηγετικό επίπεδο των υπόχρεων φορέων επαναφέρεται διαρκώς σε σχετικές συναντήσεις που διενεργούνται από την υπηρεσία μας με αρμόδια στελέχη σας.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης

Νίκος Μιχαλόπουλος

Πίνακας Αποδεκτών (με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο):

1. Γραφείο Πρωθυπουργού
2. Όλα τα Υπουργεία
3. Γενικές και Ειδικές Γραμματείες
4. Όλες οι Ανεξάρτητες Αρχές
5. Όλες οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
6. Όλες Περιφέρειες
7. Όλοι οι Δήμοι
8. Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης
9. Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Του Υπουργείου Διοικητικής
Ανασυγκρότησης
Μαρίνα Χρύση

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιων Οργανώσεων
4. Γραφείο Προϊσταμένου Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης